



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2375

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	13.11.2022	25.12.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
קידום תעסוקה בחברה הערבית	אישור התקשרות	(30)3	03.11.2022	8000811671

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 18 להלן.

תקופת התקשרות ראשונה

הערות: חלקו של המשרד הינו 2,989,663 ש"ח לשנה מיום חתימה על ההסכם, למען הסר ספק על המשרד לחתום על הסכם עד ליום 31.01.2023

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מיזם קולקטיב אימפקט - השותפות לקידו	515909224		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה	תאריך סיום	תאריך סיום	אומדן	סכום מאושר	מטבע
מבוקש	מבוקש	מבוקש	מבוקש			
0	0	0	0	5,979,327	5,979,327	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)

הערות: חלקו של המשרד הינו 3,206,384 ש"ח לשנה

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה	תאריך סיום	תאריך סיום	אומדן	סכום מאושר	מטבע
מבוקש	מבוקש	מבוקש	מבוקש			
0	0	0	0	6,412,768	6,412,768	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)

הערות: חלקו של המשרד הינו 3,540,294 ש"ח לשנה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	7,080,588	7,080,588		0		

1. המשרד לשוויון חברתי (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם עמותת מיזם קולקטיב אימפקט (קו אימפקט) השותפות לקידום תעסוקה בחברה הערבית (להלן – **העמותה**), לטובת קידום תעסוקה איכותית בקרב החברה הערבית, ובכלל זה ביצוע תכניות בחברות במגזר הפרטי תוך מיקוד עיקרי בענפים מאיצי צמיחה כגון הייטק, תעשייה, שירותים מקצועיים ופיננסיים בעלי פוטנציאל תעסוקתי משמעותי לשילוב אוכלוסיית היעד.
2. בהחלטת ממשלה מס' 550 בנושא צמצום פערים בחברה הערבית לשנים 2022-2026, מיום 24.10.2021, נקבע, בין היתר, כי על הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים במשרד לשוויון חברתי לתגבר ולהאיץ פעולות להגברת הגיוון וקידום תעסוקה איכותית של החברה הערבית במגזר הפרטי תוך בחינה של הפעלת מיזם או מיזמים משותפים לצורך זה.
3. החברה הערבית מהווה כ- 21% מאוכלוסיית ישראל ומתמודדת עם חסמים ופערים משמעותיים בכל הנוגע להשתלבות בתעסוקה. על פי נתוני זרוע העבודה במשרד הכלכלה, שיעור התעסוקה בחברה הערבית עמד על כ- 60.8% כאשר שיעור הנשים המועסקות עמד על 43% לעומת שיעור של 85% אצל הנשים היהודיות. שיעור התעסוקה של הגברים הערבים עמד על 72% לעומת שיעור של 88% אצל הגברים היהודים.
4. המשרד מצוין כי **מיזם זהה** שהתקיים בין השנים 2018-2022 עם עמותת מת"ן, נחל הצלחה יתרה בקידום המודעות, הגדלת שיעור התעסוקה ושילוב החברה הערבית במגזר הפרטי. כך למשל, בוצעו 461 השמות במשך תקופת המיזם וכן גיוסו 29 חברות מרכזיות במשק שהוכשרו ע"י העמותה (במסגרת ההתקשרות עם עמותת מת"ן) לקידום תעסוקה מגוונת.
5. עם סיום ההתקשרות במיזם כאמור, גיבש המשרד את מודל העבודה למיזם החדש אשר נשען על מודל העבודה במיזם הקודם לפיו יש למקד את העבודה מול המעסיקים דרך גיבוש מודל עסקי הנתפר בצורה ממוקדת לחברות השונות. העמותה פיתחה מודלים להתערבות, המתמקדים בהעלאת המודעות אצל המעסיקים לקליטת עובדים מהחברה הערבית, מיקוד בהיצע וביקוש בחברות בהן קיים פוטנציאל תעסוקה משמעותי, פיתוח מודל לקידום וניוד עובדים קיימים ומודל נפרד העוסק בפיתוח ההון האנושי. מודלים אלו נסמכו, בין השאר, על תוצאות מחקר שהתבצע באמצעות מנהל מחקר וכלכלה במשרד הכלכלה ובחן מגמות תעסוקתיות במשק, היבטים הנוגעים להיצע וביקוש בחברה הערבית ומניעים עסקיים של חברות במגזר הפרטי.
6. המיזם יכול לשלוש צירי עבודה מרכזיים כדלהלן:
 - 6.1. המגזר העסקי:
 - 6.1.1. בניית יכולות בחברות פרטיות – יצירת שותפויות בין המיזם למעסיקים וקידום פעילויות להעלאת המודעות להזדמנויות תעסוקתיות, בניית קריירה ויצירת תפישות חיוביות למועמדים ולמעסיקים באמצעות מיקוד בעבודה עם צוותי הגיוס ובפעילות ייעודית לחברות בוגרות.
 - 6.1.2. ביצוע השמות משמעותיות לעידוד השתלבות עובדים.
 - 6.1.3. ליווי מנהלים וצוותים וביצוע סדנאות לחיזוק והטמעת גיוון תעסוקתי באופן רוחבי בארגונים הנבחרים.
 - 6.2. המועמדים:
 - 6.2.1. מתן ליווי ומעטפת למועמדים להנגשה וסיוע בהיערכות לתהליכי גיוס ומיון.
 - 6.2.2. מנטורינג ומיקוד במשרות בדרגים בכירים.
 - 6.2.3. שילוב מועמדים באמצעות התמחויות בחברות מובילות.
 - 6.3. פרויקטים אסטרטגיים:
 - 6.3.1. מנטורינג – ליווי אישי ומקצועי שיינתן על ידי מנהלים בכירים במגזר העסקי.
 - 6.3.2. הטמעת המודל בחברות ממשלתיות נבחרות תוך התאמתו לפעילותם – מיועד לחברות נבחרות בתיאום ובאמצעות רשות החברות הממשלתיות.
 - 6.3.3. מחקר מלווה למיזם.
7. לבקשה צורף גיליון עבודה מפורט בנוגע ליעדים לכל תקופת המיזם.
8. לבקשה צורפה תכנית תקציבית. מניתוח התקציב של המיזם עולה כי כוח האדם שיועסק במיזם יהווה כ-60% מהעלות הכוללת (כ- 3,390,000 ש"ח לשנה), במסגרתו יועסקו 18 עובדים. מתוכם, 7 עובדים ימשיכו לעסוק בליווי החברות מהמיזם הקודם.
9. לטענת המשרד, עובדי המיזם מהווים כלי חיוני לביצוע השירותים ומימוש מטרות המיזם. כך לדוגמה, עבודת העומק מול המעסיקים מתבצעת ע"י צוות מנהלי תיק לקוח הנתמכים ביועצים ארגוניים מומחים. חיבור והנגשת החברה הערבית למעסיקים

- מתבצע ע"י צוות המומחה בקשרי מעסיקים בחברה הערבית.
10. המשרד מתחייב כי אותם 18 עובדים יעסקו אך ורק בפעילות המיזם. העובדים ייבחרו על פי קריטריונים מקצועיים בהליכים תחרותיים ובאישור ועדת ההיגוי של המיזם. ככל שהעמותה תבקש להעסיק עובד שהינו בעל תנאי כשירות פחותים, יידרש לכך אישור נציג המשרד מראש ובכתב ותתבצע הפחתה בהיקף התמורה שתשולם בגינו בהתאם לשיקול דעתו המלא של חשב המשרד. תיאורי התפקיד צורפו לבקשה ויכללו בהסכם שיחתם.
 11. פעילות המיזם תלווה על ידי ועדת היגוי אשר תבצע מעקב, פיקוח ובקרה על פעילות המיזם, לרבות גיוס עובדים לעמותה, בחירה וליווי של החברות השונות מהמגזר הפרטי בהתאם לאמות המידה שיקבעו עם הייעוץ המשפטי של המשרד ומעקב אחר עמידה ביעדי המיזם. בראשות ועדת ההיגוי יעמוד ראש הרשות לפיתוח כלכלי, 3 נציגים נוספים של המשרד ו-2 נציגים מטעם העמותה. יצוין כי למשרד שמורה זכות ווטו בכל החלטה שתתקבל בוועדת ההיגוי.
 12. בהתייחס לשיקולים לבחירת העמותה לביצוע המיזם, עמותת קו אימפקט פועלת מזה 9 שנים במטרה לקדם את התעסוקה בחברה הערבית תוך שילוב עובדים/ות מהחברה הערבית בתעסוקה הולמת ואיכותית בחברות העסקיות המובילות במשק. כ"כ, העמותה מובילה פורום בו חברות 51 עמותות בתחום התעסוקה להן העמותה משמשת כארגון גג. הפורום פועל למיפוי חסמים וקידום הזדמנויות תוך מינוף הידע והניסיון של החברות השונות במטרה להשפיע על המדיניות בתחום התעסוקה. בין השאר, עוסק הפורום בפיתוח משאבים משותף, יצירת שת"פ בין מעסיקים לבין העמותה והעמותות השותפות לפורום. שותפות זו חשובה לייעול וסנכרון פעולות החברות השונות הפועלים באקו-סיסטם של התעסוקה בחברה הערבית והינה ייחודית לעבודת העמותה. לפיכך המשרד סבור כי עמותה זו הנה המתאימה ביותר לביצוע המיזם המשותף, לאור המקצועיות והייחודיות של העמותה בנושא אותו מבקש המשרד לקדם.
 13. לבקשה צורף מסמך התחייבות של העמותה לפיו פעלה להעביר לרשות את זכויות מאגרי המידע והמבנה הטכנולוגי שהיו קיימים במסגרת המיזם הקודם בעמותת מת"ן.
 14. העמותה התחייבה לממן ממקורותיה לכל הפחות 50% מעלות המיזם וכן תתחייב בהסכם עם המשרד כי התקשרויות שלה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.
 15. ככל שחשב המשרד יראה צורך בשכירת יועץ חיצוני לבקרה על המיזם, המימון יבוצע מתוך תקציב המיזם.
 16. בהתייחס להיבט של כפל המימון, הבהיר המשרד כי המיזם אכן נשען על הכלים המוצעים במיזמים ממשלתיים שונים כגון מרכזי הכוון בחברה הערבית (אלפנאר/ ריאן בתקצוב זרוע העבודה במשרד הכלכלה), מרכזי צעירים (בתקצוב משרד נגב-גליל והמשרד לשוויון חברתי), פורום עמותות בתחום התעסוקה (תפוח, צופן, אג'יק, יוזמות אברהם ועוד), נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה במשרד הכלכלה, הג'וינט, המכון הישראלי לדמוקרטיה ועוד. יחד עם זאת, המיזם הינו ייחודי ואינו מבקש להחליף גופים או פרויקטים קיימים. יתרה מכך, פעילות המיזם אף משרתת את פעילות מרכזי התעסוקה בכך שמאפשרת השתתפות בירידי תעסוקה, ימי עיון וכנסים, סדורים וביצוע הכשרות ייעודיות בהתאם לצרכי המעסיקים המשתתפים במיזם.
 17. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים בהתאם לתקנה 33 ולא התקבלו השגות.
 18. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
 - 18.1. ההתקשרות תאושר לשנה מיום 1.1.2023 ועד ליום 31.12.2023 בסכום של 5,794,000 ₪ (חלקו של המשרד 50% מסכום זה), בתוספת 2 אופציות בנות שנה כ"א, בכפוף לדיון אצל סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד, טרם מימוש כל אופציה, לצורך בחינת עמידה ביעדים וקבלת החלטות להמשך פעילות המיזם. יודגש כי בחינה כאמור תבוצע ביחס לפעילות המיזם בנפרד מהפעילות השוטפת של העמותה.
 - 18.2. מוצע לקבוע בהסכם עם העמותה מודל להפחתת חלקו של המשרד במיזם למקרה שהעמותה לא תעמוד ביעדים הכמותיים והאיכותיים של המיזם.
 - 18.3. העמותה נדרשת להגיש תצהיר בדבר מקורות המימון למיזם לשנת 2023. ככל שהכנסות המיזם יעלו על הוצאותיו, העודף ינוכה מחלקו של המשרד במימון המיזם.
 - 18.4. המשרד נדרש להגיש חו"ד משפטית באשר לאישור ההתקשרות בתקופת ממשלת מעבר בהתאם להנחית היועמ"ש לממשלה.
 - 18.5. בהסכם עם העמותה תעוגן ועדת היגוי לניהול ובקרה על ההתקשרות יחד עם חשב המשרד (או מי מטעמו) אשר תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף ותאשר מראש ובכתב את כלל הפעילויות במיזם.
 - 18.6. לפני חתימת הסכם עם העמותה, המשרד יבחן צמצום מצבת כח אדם במיזם וכן יקבע קריטריונים מקצועיים, שוויוניים ופומביים לגיוס העובדים החדשים לעמותה.
 - 18.7. העמותה נדרשת להגיש ערבות ביצוע בסך 5% מעלות ההתקשרות השנתית או לחלופין להגיש למשרד הוראת קיזוז כתנאי לחתימה על ההסכם. הגשת הוראת קיזוז כפופה לבדיקת איתנות פיננסית על ידי המשרד.
 - 18.8. בהסכם עם העמותה יעוגן כי למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיום ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה של 30 יום מראש.

18.9. העמותה תבצע הפרדה בספרי הנהלת החשבונות שלה בין המיזם המשותף עם המשרד (הכנסות והוצאות) לבין יתר פעילויותיה.

18.10. בהסכם עם העמותה יעוגן כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	